

פרוטוקול ישיבת מועצת אשכול רשויות השרון מס' 4 מיום 24.11.2024

בפרוטוקול מובאים עיקרי הדברים והוא אינו תמלול הישיבה

חברים נוכחים: (בזום)

רפי סער – ראש עיריית כפר סבא, יו"ר האשכול
קרן גרין – ראש מועצת קדימה צורן
תהילה מימון – מנכ"ל תל מונד
שלומית גבע, עו"ד – יועמ"ש עיריית כפר יונה
ניסן כנפי מנכ"ל מועצת לב השרון
מוחמד סרסור – גזבר עיריית כפר קאסם
רויידא יונס – גזברית מועצת כפר ברא
שאדי תאלי – מנכ"ל עיריית טייבה
הילה חכמון – ראש מועצת כוכב יאיר- צור יגאל
דרוויש ראבי- ראש מועצת גילגוליה
שרון סספורטס- מנכ"ל מועצת דרום השרון
אריאל הילדסהיימר- מנכ"ל עיריית רעננה
פאיד סלאמה- יועמ"ש קלנסווה

חברים חסרים:

בני זיני- גזבר הוד השרון
יוסף חסקייה- גזבר עיריית טירה

משתתפים:

עומר סובול, מנכ"ל האשכול
גלעד אסף, מנהל אגף פיתוח כלכלי באשכול
נירית טיירי, מנהלת מחלקת סביבה באשכול
אירית יהל – גזברית האשכול (בזום)
גיתית שרמן עו"ד, יועמ"ש האשכול
עמאד עאסי- ראש מועצת כפר ברא (בזום)
מחמוד ריאן – מנכ"ל מועצת כפר ברא (בזום)

עדכוני יו"ר:

יו"ר האשכול רפי סער- האשכול מתחיל להיכנס לעבודה ומבקשים לאשר תקציב. חשוב שכל אחת מהרשויות יגדירו את הצרכים שלהם מהאשכול ובמה האשכול יכול וצריך להתמקד.

עדכוני מנכ"ל:

תודה לרפי, זו ישיבת המועצה הראשונה שאני מכהן בתפקידי כמנכ"ל האשכול אותנו התחלתי רשמית לפני חודש וחצי. אני לומד ומגבש את תמונת המצב באשכול בכלל והיבטים- כ"א, תקציב פרויקטים ועוד – אציג לחברי המועצה את עיקרי הליך כניסתי לתפקיד ותובנות עד כאן, בישיבת מועצת האשכול הבאה.

ביצעתי סבב פגישות ראשוניות להיכרות ותיאום ציפיות עם כלל ראשי הרשויות, חלק עוד בטרם נכנסתי לתפקיד וחלק לאחר כניסתי.

1. בזמן הקרוב נצא לגיוס כ"א לתפקיד עוזרת/ מנכ"ל ומנהל/ת משרד – עקב החלטתה של לינוי לסיים תפקידה. מדובר בתקן קיים.
2. כמו כן מנהל מחלקת חברה וקהילה יהונתן שוורצמן- ביקש לסיים תפקידו נוכח נסיבות בריאותיות, על כן נצא לגיוס גם לתפקיד זה. מדובר בתקן קיים.
3. בשבוע שעבר הועבר אליכם למייל קו"ק פנימי אשכולי להשתתפות נציגי ציבור בוועדות בחינה למכרזי כ"א, רשויות המעוניינות להציע נציגי ציבור מטעמם מוזמנות להגיב.
4. צוות האשכול ואני מתחילים בקרוב מאוד, סבב מקצועי בכל הרשויות. מטרת הפגישות יהיה להציג תמונת מצב פרויקטים, מכרזים ותהליכים אשכוליים קיימים במגוון מוקדי הפעילות של האשכול, כאלה שהרשות אליה נגיע נמצאת בתוך התהליך וכאלה שלא, וכמובן לשמוע את הרשות ולהדק החיבוריות ושיתוף הפעולה. עם חלקכם כבר נקבעו פגישות, עם היתר ייקבע ממש בקרוב.
5. כעת נעבור לנושאים שעל סדר היום, אציין שסדר היום וכן כלל החומרים הועברו לחברי המועצה מבעוד מועד, ובכלל זה כלל הפרוטוקולים שנדרשים לאשרם.

1. אישור פרוטוקולי מועצה מן המניין מיום 14.4.24 (1/24) ופרוטוקול מיום 16.7.24 (2/24) מנכ"ל: האם יש הערות לפרוטוקולים?
יו"ר: מציע לאשר פה אחד מלבד אלו שלא נכחו בישיבה מיום 14.4.24.
החלטה: מאשרים פרוטוקולי מועצה מן המניין מיום 14.4.24 (1/24) ופרוטוקול מיום 16.7.24 (2/24)
2. אישור פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין – קו"ק מערכים אזוריים לפסולת (3/24) מנכ"ל: האם יש הערות לפרוטוקול?
החלטה: מאשרים פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין – קו"ק מערכים אזוריים לפסולת (3/24)

3. אישור החלטות מועצה שהתקבלו בדוא"ל עד למועד הישיבה ה- 24.11.24:
 מבוקש לאשרר החלטות מועצה שהתקבלו בדוא"ל ואושרו ברוב קולות החברים עד למועד הישיבה 24.11.24. ההחלטות צורפו לשם הנוחות לחומר שבפניכם.

החלטה (פה אחד): מאשררים החלטות המועצה שהתקבלו ואושרו בדוא"ל עד מועד 24.11.24

4. אישור פרוטוקול ועדת רכש והתקשרויות בפטור ממכרז מס' 18-24 :
 מבוקש לאשר החלטת ועדת רכש והתקשרויות בפטור ממכרז פרוטוקול מס' 18/24 - רכש ספנת משרדית.

החלטה (פה אחד): מאשרים התקשרות בהתאם לפרוטוקול ועדת רכש 18/24

5. אישור זוכה במכרז משותף ליועץ עסקי עבור פארק תלתן, בהתאם להחלטת ועדת המכרזים המשותפת מיום 2.6.24:

ביום 23.01.24 אישרה המועצה לצאת למכרז משותף עם מ.א. דרום השרון לקבלת שירותי יעוץ עסקי לפרויקט פארק תלתן. בוצע הליך מכרזי בפני ועדת המכרזים המשותפת לאשכול ודרום השרון, ונבחרה הצעתו של CY כהצעה זוכה, והצעתו של תאסק בע"מ ככשיר שני. מצ"ב פרוטוקול ועדת המכרזים המשותפת. מבוקש לאשר התקשרות עם הזוכה בהתאם להחלטת הוועדה.

שלומית: אני מבקשת לקבל יותר מידע על הפרויקט לפני קבלת החלטה בעניין.
 יו"ר: לאור הערת שלומית, מבקש להוריד את הנושא מסדר היום ולהעלותו בישיבה הבאה, יחד עם תקציר שיוכן על ידי צוות האשכול, המסביר על הפרויקט והתהליכים שבוצעו עד כה.

הנושא ירד מסדר היום.

6. מינוי הרכב ועדת מכרזים:
 ועדת המכרזים הינה ועדת חובה באיגוד ערים. לאור חילופי הנציגים בשל הבחירות מבוקש למנות הרכב חדש כדלקמן: ההרכב המוצע קרן גרין יו"ר, שרון סספורטס, עומר סובול מנכ"ל האשכול, אירית יהל גזברית האשכול, שאדי תאלי.

החלטה (פה אחד): מאשרים מינוי ועדת מכרזים:

1. קרן גרין יו"ר ועדה, ראש מועצת קדימה צורן
2. שרון סספורטס, מנכ"ל דרום השרון
3. שאדי תאלי, מנכ"ל עיריית טייבה
4. עומר סובול, מנכ"ל האשכול
5. אירית יהל גזברית האשכול

7. מינוי ועדת רכש והתקשרויות בפטור ממכרז:

ועדת הרכש וההתקשרויות בפטור ממכרז הינה ועדת רשות באיגוד ערים ואנו מבקשים למנות ועדה מקצועית, כמקובל ברשויות המקומיות אשר תפקידה לאשר התקשרויות בסכום פטור ממכרז. הועדה פועלת בהתאם לנוהל הרכש שאושר במועצת האשכול. אנו מציעים הרכב כדלקמן: עומר סובול יו"ר, אירית יהל גזברית, גלעד אסף מנהל אגף פיתוח כלכלי.

החלטה (פה אחד): מאשרים מינוי ועדת רכש:

1. עומר סובול, יו"ר הועדה, מנכ"ל האשכול
2. אירית יהל, גזברית האשכול
3. גלעד אסף, מנהל אגף פיתוח כלכלי באשכול

8. אישור יציאה למכרז יועמ"ש האשכול (מיקור חוץ):

ההתקשרות עם יועמ"ש האשכול מסתיימת ב-31.01.25 ועל האשכול לצאת למכרז פומבי חדש למתן שירותי ייעוץ משפטי קבוע לאשכול.
 החלטה (פה אחד): מאשרים יציאה למכרז פומבי למתן שירותי ייעוץ משפטי קבוע לאשכול.

אירית הגזברית יוצאת מהשיבה

9. הארכת הסכם לשירותי גזברות עד 31.5.25

ההתקשרות עם PWC למתן שירותי גזברות לאשכול, מכח מכרז פומבי, מסתיימת לאחר הארכה בחודש ינואר 2025. ע"פ ההסכם ניתן להאריך עד ליום 31.5.25 (סיום שנה שלישית של ההתקשרות). האשכול בוחן במקביל מול משרד הפנים יציאה למכרז כ"א לגיוס גזבר סטטוטורי ויפעל בהתאם להנחיותיו. בשלב זה מבוקש להאריך את ההסכם עם PWC עד ליום 31.5.25, ובכל מקרה לא יעלה היקף ההתקשרות הכולל על 50% מההתקשרות המקורית ע"פ דין.

החלטה (פה אחד): מאשרים הארכת התקשרות עם חברת PWC עד ליום 31.5.25, בתנאי ההסכם המקורי ובהגדלה של 50% לסכום התמורה המקורי.

אירית הגזברית חוזרת לשיבה

10. אישור יציאה מכרז שירותי מוביל דיגיטלי

באשכול קיים תקן של מוביל דיגיטלי בעץ הארגוני ומשרה זו אויישה בעבר. המשרה מתקצבת ע"י מערך הדיגיטל הלאומי. האשכול מעוניין לצאת למכרז למתן השירותים במיקור חוץ.

קרן גרין: האם יש מקור תקציבי.

אירית יהל: יש מקור תקציבי לשנה הקרובה ובמיקור חוץ נערוך את המכרז וההסכם כך שנוכל לפסיק אחרי שנה. המכרז ינוסח בהתאם לשנה + אופציות.

החלטה (פה אחד): מאשרים יציאה למכרז לשירותי מוביל דיגיטלי, מתקציב מערך הדיגיטל הלאומי, בהתאם למקור התקציבי.

שאדי מנכ"ל טייבה יצא מהישיבה.

11. אישור התקשרות עם טייבה לנושא קו"ק פסולת גושית

האשכול זכה בתמיכה עבור טייבה למימון הגנ"ס עבור פינוי פסולת גושית ברשות. האשכול מעוניין להתקשר עם עיריית טייבה בהסכם להסדרת היחסים בין שני הגופים בקשר עם קבלת כספי התמיכה והעברתם לידי הרשות, תוך חשיפה מינימאלית לאשכול. ע"פ עיקרי ההסכם טייבה מבצעת את העבודות פינוי באמצעות קבלן מטעמה אשר מחויב בכללי המשרד להגנת הסביבה. הפיקוח על הקבלן יבוצע ע"י היחידה הסביבתית של טייבה המקובלת על המשרד. רק לאחר אישור היחידה הסביבתית על חשבוניות הקבלן יועברו החשבוניות למשרד להגנת הסביבה לקבלת התמיכה. האשכול מחויב להעביר לטייבה את הכספים שקיבל בגין החשבוניות בניכוי תקורה של 2.5% עבור ניהול האשכול מול המשרד. שרון סספורטס: האם האשכול הוא רק צינור להעברת הכספים? האם גם רשויות האשכול יכולות לפנות פסולת גושית לטייבה במסגרת אותו קו"ק?

גיתית, יועמ"ש: האשכול הגיש בקשה לתמיכה עבור טייבה במסגרת הקול הקורא אשר מתייחס אך ורק לפינוי פסולת גושית בעיריית טייבה ולא ממקורות אחרים. האשכול אחראי על העברת החשבוניות המאושרים, למשרד הגנת הסביבה ולתכלול את הקשר מול המשרד עבור טייבה. לכשיהיה מערך פיקוח ובקרה אשכולי, במסגרת הקול הקורא של מערכי הפסולת שאישרתם בישיבה קודמת להגיש בקשת תמיכה במסגרתו, יוכל האשכול לבצע גם את הפיקוח והבקרה על ההתקשרות של טייבה לפינוי פסולת גושית. עד אז הפיקוח יבוצע בהסכמת המשרד להגנ"ס על ידי היחידה הסביבתית של טייבה.

החלטה (פה אחד): מאשרים התקשרות עם עיריית טייבה במסגרת קו"ק פסולת גושית בהתאם לעקרונות שהוצגו.

12. קו"ק מערכים אזוריים לפסולת

בהמשך להחלטת מועצת האשכול, בישיבה קודמת, נערך האשכול להגשת הבקשה לתמיכה במסגרת הקו"ק של המשרד להגנת הסביבה להקמת מערכים אזוריים לפסולת. התנאי למימוש כספי התמיכה של המשרד בקו"ק הינו השתתפות של 3/4 מהרשויות במערך הפסולת האשכולי שיוקם או 3/4 מהתושבים בתחום רשויות האשכול.

הדרישה מבחינת המשרד להגנת הסביבה היא התקשרות של הרשויות במסגרת מכרזי האשכול לפינוי פסולת ביתית גזם וגושית, וזאת לאחר תום החתקשרות של הרשות עם הקבלן הקיים.

לאור פניית מספר רשויות לעניין התחייבותם להצטרף למערך האשכולי, ולאחר בדיקה ודיון מקצועי ומשפטי, מוצע כי על מנת להגן הן על האשכול כגוף, המבקש תמיכה ממשלתית להקמת המערך, והן על הרשויות המבקשות וודאות ביחס למחירי הקבלנים

האשכוליים, בטרם יממשו כספי התמיכה, יפעל האשכול להכנה ופרסום של למכרזי פינוי הפסולת (הביתית הגושית והגזם). רק לאחר סגירת המכרזים ואישורם במועצת האשכול תוך יצירת ודאות לרשויות ולאשכול, הן מבחינת קבלנים והן מבחינת מחירים, יתחיל האשכול לממש את כספי הקו"ק, בכפוף לכך ש3/4 מהרשויות או מהתושבים יצטרפו למכרזים האשכוליים. היה ולאור תוצאות המכרזים רשות החברה באשכול לא תהיה מעוניינת להצטרף למכרזים האשכוליים, יהיה עליה להודיע על כך לאשכול, עד כשבוע לאחר הודעת האשכול בדבר הקבלנים הזוכים ומחיריהם. המשמעות היא שהרשות לא תוכל להיות חלק מפרויקט מערך הפסולת האזורי, לרבות לעניין שירותי הבקרה, הקמת מתקני קצה, פרסום והסברה וכו'. יובהר כי אם לא יצטרפו לפחות 3/4 מהרשויות או 3/4 מהתושבים - תבוטל התמיכה לאשכול ולכלל הרשויות החברות באשכול.

שלומית: אבקש שתשובת הרשות תהיה יותר מ-7 ימים.

החלטה (פה אחד): האשכול יפעל להכנה ופרסום מכרזי פינוי פסולת ביתית, גושית וגזם ("מכרזי מדף"). לאחר בחירת הקבלנים הזוכים, תועבר הודעה לרשויות (באמצעות גזבר ומנכ"ל הרשות), ליתן את עמדתה בתוך 10 ימי עבודה אם ברצונה להצטרף למכרז ולמערך האשכול, או שהיא מבקשת להשתחרר מהתחייבותה אשר ניתנה לאשכול במסגרת הקול הקורא. רשות המעוניינת להשתחרר מהתחייבותה ולא להיכלל במערך פינוי הפסולת האשכול, והודיעה על כך לאשכול בכתב בתוך 10 ימי עבודה כאמור, תשחרר מההתחייבות מבלי שיהיה למי מהצדדים טענות לעניין זה.

13. תעריף דמי חבר לשנת 2025

תחשיב דמי החבר מהרשויות באשכול מתבסס על מספר התושבים בכל רשות- סכום קבוע בתוספת מכפלה של מרכיב משתנה- תעריף- במספר התושבים, תוך התאמה על פי מקדם חברתי כלכלי ומקדם פריפריאליות של כל רשות. התעריף לפיו חויבו הרשויות בשנים 2022-2024 (בנוסף לסכום הקבוע) עומד על 0.98 ₪, לפני ההתאמות הנ"ל.

מועצת האשכול החליטה בישיבתה ביום 27.12.22 למנות צוות לבחינת דמי החבר. המלצת משרד הפנים לתעריף של המרכיב המשתנה היא 4 ₪ לנפש. למרות זאת ולאחר בחינת הנושא ע"י הצוות, המלצתו, כפי שהועלתה על הכתב בחודש אוגוסט 2023, היתה להעלות את התעריף ל- 1.47 ₪ לנפש.

בפועל התעריף לא עודכן ונשאר כפי שהיה אז- 0.98 ₪ לנפש, לאור מגבלת תקופת הבחירות. לאור ההתייקרויות במשק בעקבות עליית מדד המחירים לצרכן, אנו מבקשים את אישורכם לעדכן את התעריף ל-1.225 ש"ח. החיוב המוצע, המוצג בטבלה שלהלן, מושפע הן מהשינוי בתעריף והן מהשינוי במספר התושבים שחל מסוף שנת 2022, כפי שמשקף בנתוני הלמ"ס בחודש אוגוסט 2024.

להלן החיוב המוצע:

שם הרשות	שנת 2024	שנת 2025- מוצע
גילגוליה	6,368	6,821
דרום השרון	31,197	37,210
הוד השרון	69,424	86,804
טייבה	15,968	18,588
טירה	14,849	17,194
כוכב יאיר	10,511	12,301
כפר ברא	4,910	5,630
כפר יונה	19,353	25,012
כפר סבא	106,079	127,943
כפר קאסם	10,254	17,196
לב השרון	22,494	26,423
קדימה- צורן	21,621	25,217
קלנסווה	10,090	11,432
רעננה	80,996	108,234
תל מונד	14,014	17,377
	438,128	543,382

החלטה (פה אחד): מאשרים עדכון תעריף דמי החבר לשנת 2025 ל-1.225 ₪.

14. אישור תקציב 2024

אירית: סך כל התקציב השוטף, עומד על 4,401,600 ₪. חלק מההוצאות שנרשמו בשנים קודמות בתקציב השוטף מוינו לתקציבי הפיתוח ולכן סך התקציב השוטף קטן יותר מזה של שנת 2023. זאת על פי הנחיות משרד הפנים לרישום הפרויקטים המתמשכים.

כמו כן מצ"ב תקציב הפיתוח לאישורכם. הוא כולל הרשאות תקציביות של משרדי ממשלה וגורמים מממנים עבור פרויקטים של האשכול. חלק מהתקציבים אושרו באופן פרטני לאורך השנה בהחלטות מועצה, על מנת לאפשר ביצוע של האשכול.

תהילה: אני מבקשת לדעת מה מתוך תקציב הפיתוח אלה תברים שכבר אושרו על ידנו בהחלטות פרטניות, וזאת בטרם הצבעה על תקציב הפיתוח.

יו"ר: מבקש להוריד מסדר היום את אישור תקציב הפיתוח, עד לקבלת מסמך מפורט מהגזברית בדבר התב"רים שאושרו על ידי המועצה בעבר ואלה שלא. הנושא יועלה לישיבה המתוכננת לדצמבר 2024. נעלה לאישור את התקציב השוטף כעת.

החלטה (פה אחד): מאשרים תקציב שוטף לשנת 2024.

הישיבה ננעלה.

רפי סער, יו"ר אשכול רשויות השרון